5·12 汶川地震五周年
乐施会工作报告

www.oxfam.org.cn

樂施會
OXFAM
Hong Kong

关于乐施会

乐施会是独立的国际发展及人道救援机构，致力于消除贫穷及导致贫穷的不公平状况。乐施会在世界各地以多元方法解决贫穷问题，包括推行社区可持续发展项目、人道救援及灾害防治工作、本土及国际政策倡导等。香港乐施会于 1976 年成立以来，已在全球 70 多个国家 / 地区开展工作。香港乐施会是乐施会国际联会的创会成员，乐施会国际联会的 17 个成员机构在全球 94 个国家开展工作。

报告编著：乐施会

出版时间：2013 年 4 月

封面图片：四川广元胜利村的村民在村路重建的项目中投工投劳。这条路不仅帮助社区推动了经济发展，更凝聚了社区参与重建的力量和决心。因为整个修路项目都是通过伙伴协助社区及村民自行组织和管理实施，在乐施会同事及项目伙伴的协作下，社区村民还为新建的村路制定了集体管理制度及维护方法。

目录

02 前言

03 一、筹款及支出情况

04 二、合作伙伴

04 三、乐施会对汶川地震的紧急人道救援

10 四、灾后重建

11 1. 四川的灾后重建

16 2. 甘肃的灾后重建

22 3. 陕西的灾后重建

28 4. 灾后重建的政策倡导、社会性别平等、民间组织的推动

29 五、工作原则和理念

32 附录

32 1. 项目列表

36 2. 伙伴列表

38 3. 项目点地图

39 4. 乐施会汶川地震救援和重建工作回顾

44 5. 乐施会参与“ 5·12 汶川地震 ”救援与重建员工名单

前 言

2008 年 5 月 12 日发生的汶川大地震，震级达里氏 8 级，直接严重受灾地区达 10 万平方公里，范围遍及四川、甘肃及陕西。据中国政府统计，地震造成 69,227 人死亡，374,643 人受伤，直接经济损失达 8451 亿元人民币，四川占损失 91.3%, 甘肃占 5.8%, 陕西占 2.9%。

地震发生后，乐施会迅速在四川、甘肃、陕西三省开展紧急救援项目，并于 2008 年 6 月在成都成立灾后救援与重建项目办公室，负责实施四川灾区的紧急救援项目，同年 8 月启动灾后重建，10 月制定了为期五年的汶川地震灾后重建策略规划，总目标为：“ 通过与政府、本土民间组织、大学及受灾社区合作，应用参与式的项目管理模式，帮助社区的受灾群众恢复正常生活，基本恢复到灾前生计水平，提高社区的可持续发展、防灾、及自我组织能力。 ”

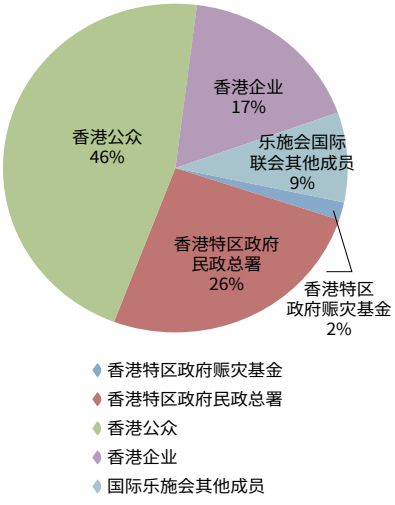
在汶川地震五周年之际，本报告希望对乐施会在地震中的人道救援及重建项目作系统整理，作为对公众、项目社区、合作伙伴及各级政府的一个汇报。

一、 筹款及支出情况

截至 2013 年 2 月止，乐施会为 5·12 汶川地震共筹得 1.72 亿元港币的捐款，是乐施会在香港为全球人道救援工作筹款的最高纪录。项目总数共 216 个，受益人次超过 85 万，已拔出的总经费为 1.66 亿元港币，其中包括 3200 多万元港币用于 28 个紧急救援项目；而在受灾 3 省的灾后重建项目合共 188 个，其中 220 多万元港币用于 11 个与灾后重建有关的政策研究和倡导项目。

在 1.72 亿港币的捐款中，有 7900 万元港币来自香港公众的捐款 (46%)；4400 多万元港币来自香港特区政府民政总署收集到的市民捐款 (26%)，3000 万元港币来自香港企业捐款 (17%)；1500 多万元港币来自乐施会国际联会其他成员 (9%)；351 万元港币来自香港特区政府赈灾基金 (2%)。

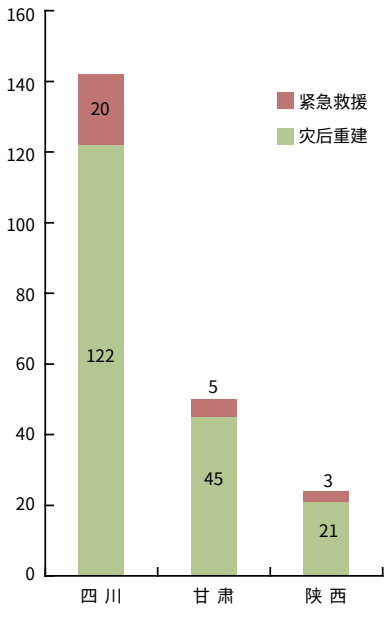
捐款来源 (2008 年 5 月 –2013 年 2 月)



乐施会于汶川地震各省份之项目开支分布 (港币)

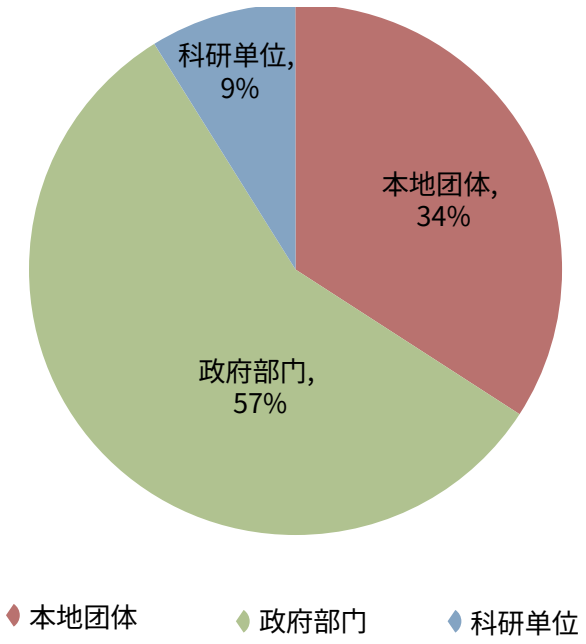
		四川	甘肃	陕西	总数
紧急救援	项目数	20	5	3	28
	投入资金	2500 万	600 万	100 万	3200 万
灾后重建	项目数	122	45	21	188
	投入资金	7500 万	4200 万	2100 万	1 亿 3400 万
总资金	项目数	142	50	24	216
	投入资金	9600 万	4800 万	2200 万	1 亿 6600 万
	%	58%	29%	13%	

乐施会于汶川地震之项目数量及 3 省分布
(216 个项目)



二、合作伙伴

在过去五年中，乐施会合共与 91 个合作伙伴一起推行汶川地震的紧急救援及灾后重建项目，其中 57% 是政府部门，34% 是当地的民间机构及社会团体，9% 是科研单位。



乐施会在发放物资时，关注弱势人群、妇女、民族文化等不同需求。

三、乐施会对汶川地震的紧急人道救援

2008 年 5 月 12 日汶川大地震发生之后，乐施会积极与灾区的各级政府、民间机构和受灾群众密切合作，迅速实施了乐施会有史以来最大规模的直接实施的紧急救援工作。由于乐施会当时在四川并没有项目团队，因此决定即时从

昆明、北京、香港、贵阳和兰州等办公室抽调同事到四川灾区参加救援工作，包括项目、传播和财务行政同事都参与救灾，并招聘当地熟悉情况的志愿者参与紧急救援，而兰州项目办则负责对甘肃和陕西灾区的救援工作。

地震发生两天内，乐施会分别与民政部救灾救济司、国务院扶贫办、四川省民政厅、扶贫办和甘肃省相关部门取得联系。在此次救援行动中，乐施会通过与省、市、县级政府建立初步合作机制，承诺乐施会的响应机制。在救灾过程中，乐施会先后与四川省扶贫办公室、民族事务委员会、甘肃省林业厅、红十字会、计生协会、陇南市委办公室、武都区抗震救灾指挥部、文县扶贫办等政府部门不断沟通协调，确保政府部门对乐施会在四川、甘肃地区紧急救援行动的积极支持，保障了机构的工作理念贯穿始终，增进了乐施会与甘肃当地政府的关系，为下一步与各级政府合作开展灾后重建工作奠定了基础。

在紧急救援阶段，乐施会先后约有 60 名员工直接参与救援行动、物资采购和传播工作。整个中国部的救灾工作由中国部总监担任总统筹。中国部总监和项目团队根据灾区实际情况与有关政府部门和民间组织讨论后，作出具体救援和重建的策略、资源分配及实施计划。为加快项目审批和实施速度，乐施会改变以往由合作伙伴提交项目建议书并实施项目的做法，在四川灾区由乐施会团队直接管理和实施大规模的救援物资采购、运输和发放。在甘肃和陕西灾区则由乐施会团队与当地民间机构共同管理和实施救援项目。为此，乐施会制订了紧急救援物资的集体询价和采购决策机制，确保救援物资采购的公开透明问责。

除政府部门外，乐施会在四川与山水自然保护中心、国际小母牛组织、梁漱溟乡村建设中心等多家民间组织合作，了解和评估灾区需求。在甘肃和陕西，兰州大学社区发展中心和陕西妇女婚姻家庭研究会等当地民间组织提供有经验的项目人员和志愿者，进行项目评估和物资运输发放，甘肃省红十字会协调陇南市政府关系，陇南志愿者协会积极协调武都区政府，这些资源的投入促使项目能快速有效的实施。除派发灾民所需的赈灾物资外，乐施会也同时在灾区开展了公共卫生和心理辅导的项目。

赈灾现场物资发放的基本原则包括社区参与及关注弱势群体和妇女的利益等。并尽一切可能，克服各种困难，坚持把救援物资直接运送和派发到受灾社区，以加快救援效率和减少物资中转所产生的损耗。

在 5·12 地震救援行动中，乐施会特别考虑了妇女和弱势人群的需求和利益，在甘肃灾区和陕西灾区发放了卫生巾、花露水〔驱蚊止痒用〕等用品。陕西宁强县水观音村的女性村民表示，“ 你们连这个都考虑到了，太让人感动了 ”。甘肃的受访妇女认为，针对妇女的物资不仅仅解决了她们的实际需要，更重要

物资发放的基本流程表

需求评估：开展参与式需求评估，了解受灾群众的真正需求。

↓

物资采购：遵循乐施会物资采购原则。

↓

物资运输：尽量运送到离灾区较近的地点，并张贴机构标志。

↓

物资发放：物资须发放到户，确保物资直接到灾民手中，并收回领取物资的花名册。

↓

回访：了解农户对领取到的救援物资的评价。

的是让她们觉得自己没有被抛弃。另外，乐施会在四川青川灾区的穆斯林村庄发放救援物资时，也特别尊重村民的宗教文化，采购和发放了符合穆斯林要求的清真食品。受到当地社区和政府部门的高度好评。

乐施会与四川大学华西公共卫生学院合作，派出 260 名专业医护人员志愿前往绵阳、北川、都江堰、彭州、绵竹、安县、什邡等灾区进行公共卫生和防疫工作，同时向都江堰紫坪铺帐篷小学师生提供心理咨询服务。

乐施会 5·12 汶川地震的紧急人道救援从 2008 年 5 月开始一直开展到 2008 年的冬季，到 2009 年 3 月才正式完成，乐施会在上述时期救援行动中共支持了 17 个项目，投入超过 2500 万元港币，3 个省 125 个受灾社区中超过 63 万人次受益。

传染病控制及预防：2008 年 5 月至 8 月期间，乐施会与四川大学华西公共卫生学院合作，派出 260 名专业医护人员志愿前往绵阳、北川、都江堰、彭州、绵竹、安县、什邡等灾区进行公共卫生和防疫工作，同时向都江堰紫坪铺帐篷小学师生提供心理咨询服务。

建造临时学校：2008 年 6 月至 7 月，乐施会动用超过港币 400 万元，与四川省教育基金会、理县及茂县教育局合作，在地震发生 2 个月内迅速建造了 7 所具有防震功能的“临时学校”，在重建过渡时期为超过 3,000 名学生提供安全的上课环境。

乐施会为超过 3，000 名学生提供安全的上课环境。

乐施会向灾民提供的紧急救援物资	
食品类	
大米	697 吨
牛奶〔250 毫升〕	312,000 包
食用油〔每瓶 5 公升〕	42,503 瓶
面粉	297 吨
临时居所及御寒物品	
棉被	38,960 张
被褥	1,000 套
双层床	1,000 张
彩条布〔搭建临时帐篷用〕	9,505 卷
帐篷	2,750 顶
蚊帐	13,000 顶
煤炭〔过冬取暖用〕	732 吨
卫生用品	
卫生巾	9,560 包
女装内裤	1,600 包
肥皂	9,860 块
洗衣皂	1,500 件
驱蚊水	2,500 瓶
蚊香	1,600 盒
花露水〔驱蚊止痒用〕	6,540 瓶
家庭卫生包•	330 个
• 家庭卫生包内有牙膏、牙刷、漱口杯、毛巾、洗发水、梳子、卫生巾、指甲刀、肥皂	
其他	
流动洗手间	64 个
锅具	10,000 套
编织袋〔用作盛载食物〕	110,000 个
发电机	15 台
应急灯	300 台
手电筒	1,620 支
电池	9,720 枚
水泥	70 吨

对地震灾区其它灾害的回应

除了 5·12 地震的紧急救援外，在过去五年间，乐施会在灾区开展重建工作同时，也曾多次回应 5·12 灾区内发生的其它灾情，包括：

- 在 2009 年：实施了陕西宁强县安乐河乡唐家河村 7·15 强暴雨救援、四川青川县石坝乡 7·16 特大洪灾救援项目、援助安县千佛村 7·17 泥石流影响村项目、甘肃康县特大暴洪灾害救援项目
- 在 2011 年：四川南江县 7·6 暴雨灾害紧急援助、7 月陕西宁强县广坪镇暴雨紧急救援、9 月四川巴中市水灾紧急援助
- 在 2012 年：8 月四川凉山州喜德县洪灾紧急救援

我的心就像被掏空了一样

廖洪涛，中国项目部总监

今天 6 月 2 日，是汶川大地震发生整整 3 个星期了。

在晚上 9 点。坐在成都往北京的航班上，我的心就像被掏空了一样。我知道我的心已和被大地震摧残的灾民和大地紧紧连在一起。

我知道自己不是一个善于也不想煽情的人。也总在提醒自己，面对悲剧，我们的澎湃感情是无法挽回遇难者的宝贵生命。更知道，每一个中国人，在 5 月 12 日之后，已无法用语言和文字来描述每个人心中的哀情和悲痛。

然而，我还是忍不住，在我正在暂离开灾区的时候，用我笨拙的笔来，和灾区一起开展救援 10 多天的同事们分享一下我的点滴零乱的感受。

在过去的日子里，无论在电视中看到大批的人们在地震中失掉家人，或者眼看活生生的生命在地震的废墟中无法抢救而消失，多年未曾流过泪的我，总忍不住泪流满面。

当我来到绵竹的九龙学校和五福富新学校、都江堰的聚源学校、安县的秀水学校时，看到在地震中大批和我的儿子同龄的学生，鲜花一般的生命在刹那间被永远抹去。甚至时至今日，他们中的一些遗体还埋在废墟残骸中，伴随他们短暂的生灵只有满地的破烂的课本和书包，和他们父母绝望破碎的心。。。本已心如刀割的我，禁不住泪水再一次又一次地夺眶而出。

面对如此巨大的灾害，任何人所作的挽回损失努力都如同杯水车薪。尽管我们的紧急救援行动不可能挽回已逝去的生灵，但我们所有参加救援工作的同事都相信，至少还可以给生还者送去一丝爱意和关怀，救援物质也或多或少还可以帮幸存者度过短暂的温饱难关。

正因如此，所有参加赈灾救援的同事们，包括预算审批、物资需求评估、询价采购、运输物流、物资派发、筹款传播等团队，在面对种种困难和千变万化的形势，在余震不断的灾区齐心协力地工作，在短短的两个多星期中，把 500 多吨的各种救援物资尽快地送到灾区人民的手中。受益人数超过 10 万人。覆盖了除北川之外的所有主要灾区，包括绵竹、青川、茂县、汶川、都江堰、文县、安县、什邡和彭州等。本次紧急救援行动的困难之大，规模之巨，地域之广，受益人数之多，团队配合之默契，都是乐施会 30 年之冠。

尽管在机构、团队和个人层面还有很多地方需要我们改进，我还是深深为所有参加赈灾救援活动的同事们感到骄傲。我知道在这期间，几乎所有参加赈灾救援活动的同事都没有睡过一个好觉，没有休息过半天，但大家还是保持充沛的意志和精力来做好紧急救援工作。衷心谢谢大家。

这次大地震对灾区人民造成的损失相信在未来 10 年都无法补回。勤劳的灾区群众已正从灾难阴影中慢慢恢复，开始生产自救。有些学校也开始复课。我们在继续赈灾救援活动的同时，也要开始灾后重建了。昨天是六一儿童节，很高兴看到我们第一个活动板房学校重建进展顺利，再有几天就可以让彭州灾区的小学生们复课了。

只要看到儿童，便可以看到重生的曙光。寄希望于我们未来的重建可以贡献于灾区的重生，可以慰藉废墟残骸下的生灵。

祝大家救援工作安全开展。保重。

期待着早日回到灾区和大家再并肩工作。

乐施会中国项目总监

廖洪涛

香港艺人何韵诗随乐施会到访四川灾区后，协助乐施会向香港市民募捐。

给 5 · 12 地震灾区四川省的慰问信

• 我们是贵州石门坎，乐施会扶助了多年的极贫社区，在你们灾害和困难出现的时刻，社区的男女老少在一起，自发为你们捐款，最老的有 70 多岁的老人，最小的有几岁的孩子，并通过社区会议决定，把社区内发展基金的积累也捐出了一部分，我们很贫穷，钱不多，但不管三元两元是大家的一片心，在灾害面前，最重要的是镇定、信心和勇气，我们愿意与你们一同走过困难、克服灾难！

• 多年来我们得到外界的援助，那是大家的爱，是实实在在的帮助，我们有困难别人帮助我们。特别是今年冬天我们受了雪灾，得到来自政府、民间的多方救助，我们感受到外来的温暖。现在你们遇到不幸，我们要伸手，把我们的爱心传递过来，大家一起度过难关。我们相信你们，一定能战胜困难！

• 感谢乐施会的朋友们！帮助我们，把我们的心意带到，把我们捐的 2 万多元钱用在最急需帮助的你们身上。

贵州省石门坎七社区全体村民

2008 年 5 月

四、灾后重建

2009 年 1 月，乐施会与国务院扶贫办（国扶办）外资项目管理中心和中国国际扶贫中心，签订《开展汶川地震贫困村灾后恢复重建试点项目框架协议》。

乐施会汶川地震灾后重建的实施时间是 2008 年 9 月至 2013 年 9 月，总共 5 年，分两个阶段进行。五年灾后重建的总目标为：“通过与政府和本土民间组织、高校及受灾社区合作，应用参与式的项目管理模式，帮助目标社区的受灾群众恢复正常生活，基本恢复到灾前生计水平，提高社区的可持续发展、防灾、及自我组织能力。”重建项目集中在被受外界重建援助忽略的贫困农村，乐施会不在资源比较集中的城镇开展重建，原则上也不涉及永久性住房、医疗卫生设施等项目；这些项目都已经有大量资金投入，而学校重建亦只限于在甘肃偏远农村的小规模教学点或村小重建。

第一阶段的重建是 2008 年 9 月至 2011 年 3 月，以与国务院扶贫办系统合作的项目为主体，重点是尽快让受灾群众恢复正常生活，因此项目内容以重建小基建占多。2009 年 1 月，乐施会与国务院扶贫办（国扶办）外资项目管理中心和中国国际扶贫中心，签订《开展汶川地震贫困村灾后恢复重建试点项目框架协议》，是国扶办继 UNDP 之后再次与国际民间机构合作的灾后重建试点。

扶贫办系统与乐施会合作的试点意义有三点：（1）弥补国家对贫困村灾后恢复重建工作资金不足（2）引进、学习国际上发展组织在灾后重建中的实施理念（3）探索重建的创新模式。

在这框架协议下，乐施会在 80 个受灾村中（四川 40 个，甘肃及陕西 40 个）各投入 100 万元重建资金，扶贫办则在每个村配套 50 万元。换句话说，乐施会在这个框架协议中投入的重建资金超过 8,000 万元，占重建资金的七成，是乐施会汶川地震重建中最主要的项目框架。

第二阶段是 2011 年 4 月至 2013 年 9 月，为期两年半，以农村灾区的生计恢复及能力建设为重点，在制订第二阶段的重建规划时，乐施会考虑到下列几个灾区实况：

- 灾区的重建项目大部分集中在硬件的建设，缺乏软件的建设。

- 刚完成重建的新社区中有很多社区问题逐渐浮现，如社区关系、灾民的债务、缺乏生计策略和社区服务等。
- 很多地震后的灾区需要灾害风险控制的培训。
- 很多新涌现出来的参与灾后重建的民间机构需要能力提高

因此，乐施会的第二阶段重建，除扶贫办之外，也增加与当地民间机构的合作，项目类型集中在六方面：灾后生计恢复及发展、基础设施建设、防灾减灾、经验总结和政策倡导，本土 NGO 培养、探索性新项目。其中以农村生计恢复发展和防灾减灾为主要领域。

1. 四川的灾后重建

四川省灾后重建资源分配在四方面：总预算的 60% 用于小型基础设施建设，包括农村道路、水利设施等修缮项目；总预算的 30%用于生产生计恢复，包括种养殖业和重建期间的救援投入；5% 用于社区及伙伴能力建设； 5% 用于乐施会在四川的备灾中心以储备紧急救援所需物资，如棉被、卫生包等。

在四川，乐施会投放重建资金共计 7100 万元港币，覆盖四川省内 28 个重灾县的 80 个贫困农村灾后重建社区，项目惠及直接受益贫困地区受灾人口超过 11 万人。项目以小基建的修缮为主，项目新建约 180 公里村路、新建 33 公里人饮灌溉水渠及修缮维护、山坪塘修建维护、以及结合部分产业发展项目（如种植魔芋、核桃、养殖土鸡、补贴农户修缮猪舍等）共同实施。

乐施会与四川扶贫办以及民间组织合作的重建项目，特别关注受灾地区的贫困人群、妇女、少数民族、儿童、孤儿和老人。在实施的项目中，大部分工作由社区成员自行管理和执行。这样不单增强了社区成员对项目的拥有感，又加强了社区的凝聚力，更好地保证项目的成功和持续性，也加强了村民与地方政方的关系，同时提高社区成员的项目管理能力。不少小基建项目因为有村民的有效监通和投工投劳，节约了项目的整体成本，令社区可以把节约了资金扩大项目规模，发挥更大效果。

四川理县佳山村的村民以公开投票方式决定重建项目的内容

四川安县的齐心村属典型山区村，偏远闭塞，村内有 8 个村民小组村民 873 人，收入主要为外出务工及采山药。齐心村属于地震极重灾区，85% 农户的房屋倒塌或开裂，80% 以上的道路、人饮设施、供电系统等受到破坏，部分林地和耕地湮灭，年人均收入从 2007 年的人民币 3550 跌至 1000 多元，贫困户占总农户的 58%。乐施会在齐心村以参与式扶贫规划方式进行重建，协助村民组织村民大会、党员干部会、村两委会、妇女座谈会等会议，又以“投豆表决”方式决定重建内容，村民又选举产生“项目实施小组”，项目成果包括：毛路 3.5 公里、水泥路 4.1 公里、拱桥 3 座、漫水桥 7 座。除小基建外，乐施会又与安县辽安扶贫发展基金协会合作，开展银杏产业扶贫项目，按照村民的意愿选择项目、制订规划及选举功能管理小组，人均种植银杏 80 株，共 69,840 株，三年树叶可买，五年树苗可售，二十年挂果。村民李伯伯患脚疾，无法体力劳动，又大龄未婚独居，经济来源为采集枞树皮、药材、棱果出售，每月生活费人民币 600 元，灾后盖房外债人民币 3 万。李伯伯说：“现在修了路，可坐公交车到镇上购药，生活方便多了！”

李伯伯向来自香港的志愿者介绍齐心村的灾后重建情况，图为李伯伯家门前合影。

天池村的堰塘修复

天池村号称青神县的“小西藏”，海拔全县第一、条件也是最差，全村的残疾人占乡里比例最高。汶川地震后，乐施会支持青神县妇女促进发展协会在天池村实际综合生计发展项目。通过与促进会一起规划项目，结合村民需求修复了村内被地震损毁的水塘，并发展种植雷竹的产业项目来扶持社区生计。杨大姐是社区开会选出来的项目监督小组的一员，她每天只要一有时间就到施工现场看着，量量厚度，看看修的好不好，漏不漏水，“没想到守了 2 个月下来，还节约出了 1 万多块钱”。向乐施会说明情况后，申请将结余下来的钱又多修了一口堰，满足了 80 余亩田地的灌溉需求。堰塘完成后，实地验收中当地水务局的工程师和其他村民都对塘的质量赞不绝口。“往年春旱还要到几里地外挑水，今年应该不用了”村民开心的说。

天池社区村民节约乐施会项目资金修缮的石河堰

千佛村的生计发展

四川绵阳市安县的山区，有一个风景美丽的村子 - 千佛村，大地震后千佛山山体松垮，雨季泥石流频发，给社区农户的生命财产带来威胁。村上 9 组的村民黄倩妹每天一大早就起来，给家里养的土鸡准备草料，自己一家的经济收入就靠这十几只鸡长大了下蛋来支撑了。“ 以前村子里全是泥巴路，地震后乐施会来了，把水泥路打起来了 ”，村里的路方便了，但留守的老人和妇女只能种山区的几分薄土，“ 以前生病都看不起，现在养鸡有了收入，卖了钱娃娃读书用，还可以医病。 ”黄倩妹看着栏里追逐着的鸡，眼睛里充满了希望。地震后乐施会和伙伴千佛山自然保护区一起调研规划项目，支持了社区贫困户发展土鸡养殖项目，在灾害不断的贫困社区为帮扶贫困家庭改善生计、增加收入实现了雪中送炭。

黄倩妹在向来访者展示自家养殖的土鸡

2. 甘肃的灾后重建

甘肃省在 5·12 地震灾区中，灾情仅次于四川省，但贫困程度却远远比四川和陕西省都更为贫困。同时，相比于四川灾区，外界对甘肃的灾情了解比较少，获得的外部资源也相对少，甘肃省民政厅截止 2008 年 6 月 25 日共接收国内外社会各界抗震救灾捐款 2.73 亿元，仅为四川灾区的 0.78%。比如在国家出台的灾后重建对口支持方案中，浙江省支持四川省青川县、深圳市支援甘肃省受灾严重地区，按照每年投入上一年地方财政收入的 1% 计算，青川县第一年获得的支援即为 32.4 亿元，而甘肃省全部的重灾地区获得的支持为 6.58 亿元，仅为青川县的五分之一。

因此，乐施会虽在汶川地震灾后重建策略规划中，确定不会支持永久性住房和医疗、学校等公共设施建设，但在甘肃省，由于整体上获得的外部重建资源非常少，而农村社区和学校的重建资金更少，乐施会便决定在甘肃省的重建计划中，特别加入贫困农村的小学重建，包括偏远的村小和教学点。

在甘肃，乐施会投放重建资金共计 4200 万元港币，覆盖甘肃省内 14 个重灾县的 40 个贫困灾后重建社区，项目惠及直接受益贫困地区受灾人口超过 8 万人。

农村小学重建

在甘肃省小学学校重建方面，乐施会兰州办积极与受灾地区教育局、民委合作，在甘肃省定西市安定区、天水市秦州区、庆阳市镇远县、平凉市崆峒区等地，重建受灾农村小学。其中安定区重建 3 所完小、天水市 3 所完小、镇原县 4 个教学点、崆峒区 2 所小学、环县 2 所小学。截至 2013 年 2 月，共投入资金 650 多万元港币。

重建后的三联小学

农村社区重建

后重建项目，惠及 24 个农村社区。项目目标是协助村民在灾后恢复生产生活，并且进一步提高生计水平。诸如：为改善村民生活条件修建村组道路、过水路面、便民桥和修建水窖，以及人饮设施；具有防减灾功能的排水渠、护坡、堤防和谷坊等；具有环保意识的一池〔沼气池〕三改〔厨、厕、猪圈〕和太阳灶，还有提高村民生产产能和经济收入的种养殖支持、修建灌溉水渠，以及农业技术和外出务工培训。

甘肃成县索池乡寨子村建成的一池三改不仅方便了群众，还提供了增收渠道（养殖业）

村民用上了沼气灶，喝上了清洁的自来水

第一批项目在各地扶贫办已做好规划的前提下，项目团队仍坚持到每个预定的项目村的各自然村透过一定比例的农户访谈、召集小组会议和全体村民大会的方式，来确定项目活动。

第二批项目的选村标准包括贫困、偏远、受灾、外部资源少，各地扶贫办送交备选村基本情况后，兰州办团队再和各地扶贫办以 1——2 天时间到各备选村快速评估，和扶贫办共同商讨确定项目村；再以完整的社区需求评估流程进行社区规划和项目设计，最后在村民大会上反馈评估结果并和村民共同确定项目活动、预算和实施方案。在整个过程中，不但推动村民发挥潜力，鼓励村民投工投劳、配套资金，还鼓励社区自主实施、管理项目，除了将乐施会资金效益最大化使用，还提高社区村民对项目的拥有感，同时通过项目的实施提高社区自我组织和管理的能力；同时也推动各地扶贫办和乡镇干部对乐施会农村发展项目的手法、理念和原则从不理解、熟悉到认同。

张保秀家儿子订亲了

乐施会项目官员 李俊斌

甘肃文县城关镇后山村，当地老百姓俗称“ 金条山 ”,“ 金条山 ”不仅无金条，连吃水都面临很大的问题。从乡镇公路至村庄需要连爬 48 道拐，然后步行进村。由于村庄自然条件恶劣，土壤贫瘠，村民贫困和饮用水困难，全村很多年轻人娶不到媳妇的问题相当严重。

受四川省汶川 8.0 级特大地震波及，文县地震破坏烈度达 9 度，后山村也造成了重大人员伤亡和财产损失。地震造成大部分房屋倒塌，通讯中断，公路坍塌，基础设施损毁，生态环境严重破坏，人居环境严重恶化。本次灾害造成后山村倒塌房屋 117 户、476 间，危房 65 户、325 间，损坏生活用具 1200 多件，外出务工人员返乡造成劳务收入减少 60 万元。损毁学校建筑 1 处共 400 平方米。乡村道路损毁 2 公里，损毁林果园 50 亩，全村直接经济损失达 1166 万元。

妇女张保秀，现年 49 岁，老公 51 岁，家中共 3 口人，儿子 28 岁，由于家中经济较差，至今尚未娶到儿媳妇，愁的张保秀吃饭都不香。由于村上缺水，她要经常和村上的姐妹们一起去山腰处背水。农忙时，需要凌晨 3 点起床，并且要确保是第一个到达，4 至 5 点钟背回水到家，然后吃早餐，早上 6 点钟上坡，下午 3 点钟开始吃中饭，5-6 点下坡，前往取水点等水，晚上 7 至 8 点钟回家后做晚饭，吃完饭喂完牲畜差不多到 11 点多了。

扶贫办工作人员、乐施会项目干事与村民一起讨论项目设计

乐施会协同文县扶贫开发办公室，通过和老百姓讨论，他们认为从山上引水和妇女健康体检对他们是最重要的，考虑到老百姓增收途径有限，项目也支持老百姓利用荒山种植优质核桃，提供核桃田间管理和花椒病虫害防治技术培训等。

至 2012 年 10 月，文县的重建项目大部分活动已基本结束，杨张保秀告诉我们，以前一直觉得身体不舒服，家里面修房子花去很多钱，就一直拖着没去检查。今年刚好在项目讨论时扶贫办说老百姓想做什么就做什么，我们妇女都说，健康最重要，没有健康挣了钱也没人花。不查不知道，查出来吓一跳。体检发现有 3 种疾病，都需要赶紧做手术，今年已经做了 2 项，年底计划再做 1 项。

张保秀高兴地打开到家的自来水

村民开展核桃栽培技术培训和花椒病虫害防治培训

妇女参加卫生健康知识培训

大山深处有条路

乐施会项目官员 张鸿

2012 年 2 月，我和 2 位志愿者来到甘肃省康县阳坝镇花岩沟村，对已经开展了近一年的项目进行项目访点工作。2010 年 7 月，乐施会和当地扶贫办将贫困、偏远的花岩沟村选为乐施会“ 5·12 ”地震灾害灾后重建的项目村。经过 1 年的项目实施，村子里的面貌已经与过去完全不一样了。

当初，在对花岩沟村进行社区评估的时候，村民提到的最多的、最大的需求与困难就是：修路。

花岩沟村是个山谷里的小村庄，全村 109 户村民分 5 个自然社，在散落在大山里居住。常年来，因为没有道路，村民的经济发展受到了严重的制约，家里产的茶叶和上好的山货没办法卖出去，外边新的种养殖技术和新品种又没办

法进来。因为没有道路，病人无法及时送到医院，就连普通的小病也有可能危害到村民的生命安全。

2010 年 6 月，在乐施会项目官员、花岩沟村村民和当地扶贫办对花岩沟村进行了细致的社区评估后做出了花岩沟村的项目设计，修路成为项目最重要的活动之一。

2010 年 7 月，花岩沟村的灾后重建项目开始正式实施，村民们和施工队一起开始了修建花岩沟村通组路的工作，由于当地的山都是石头山，修路的工作进行的异常艰苦，很多地方无法使用机械，就只能靠村民用搞头和铁锹一铲一铲地开掘，夏季的花岩沟村经常是大雨倾盆，下雨天在湿滑的山梁上开路就更加困难、更加危险了，而在村民全力修路的时候，我们也在积极协助村民，项目活动中的卫生室修建、种养殖培训、妇女健康检查等活动也在这个时候悄然进行着。

功夫不负有心人，花岩沟村的路终于修完了，所有村民都参与了项目的投工投劳，可以说，乐施会和花岩沟村的村民共同完成了这条长 6.7 公里，宽 4.5 米的道路的修建。

“ 从今天开始，我就可以把种的茶都运出去了，今年用了培训的技术，我的茶特别好！。 ”

“ 看急病就不担心了。 ”

“ 这下可以考虑买个拖拉机了。 ”

“ 以后可以赚到钱了！ ”

看到村民们兴奋地讨论着今后的发展，我心中更加明白了一个道理：我们给予弱势人群最宝贵的并不仅仅是资金和技术，而是社区团结一致的力量和希望。

花岩沟的村民在山坡上修路的情景

3. 陕西的灾后重建

在陕西，乐施会投放重建资金共计港币 2100 万元，覆盖陕西省内 4 个重灾县的 25 个贫困灾后重建社区，项目惠及直接受益贫困地区受灾人口超过 2 万人。

陕西的重建项目在 2008 年 8 月开始，乐施会与陕西省 3 家本土民间组织—陕西省妇源汇性别发展与培训中心、陕西省妈妈环保志愿者协会和陕西省农村妇女科技服务中心合作，分别在宁强县和略阳县的 3 个受灾严重的村庄展开社区和农业生产的重建项目。

2009 年 3 月起，又在与国务院扶贫办合作协议框架下共开展两批灾后重建项目、共计 16 个村庄的灾后重建。2011 年 11 月，基于前两批与扶贫办系统合作的经验，又选择和略阳县扶贫办继续合作第三批灾后重建 7 个项目（村）。

重建项目的类型包括：(1) 恢复和改善社区生活条件的小型基础设施建设，例如：村组道路和入户路建设、人饮设施建设、便民桥等；(2) 防灾的设施，例如：护坡、排水渠等；并协助社区建立灾害预警机制、灾害管理培训和配置避难设等；(3) 增进生产效能和经济收入，例如：种养殖支持（提供核桃苗、乌鸡苗）、农业技术培训、合作社培训和外出参观考察，以及提供生产垫本的社区发展基金；(4) 推动环保和绿色农业，例如：提供无公害农资品、无公害绿色种植技术培训等；(5) 促进社区健康和团结的健康教育宣传和文化活动，以及提高村民能力的培训，并且透过项目由社区村民选出项目实施小组和监督小组，管理和执行项目，提高社区自我组织和自我管理能力，以推动社区的可持续发展。

陕西宁强县安乐河乡唐家河村灾后重建道路项目

扶贫办系统的项目分阶段进行，第一阶段以社区小基建重建为主，辅以少量的种养殖培训和农资品支持；第二阶段则较大幅度推动村民生计恢复的工作，例如：在略阳县第二批项目中有两个村庄的项目资金在小基建和支持产业发展比例即为 50%：50%，在最后完成的九中金民俗村的项目中，其小基建、产业

发展、能力建设的资金配比更达到 20%：70%：10%，且此批项目均设有社区发展基金由社区自己管理（扶贫办和村民集体监督），以利社区的可持续发展。到第三批项目则以两大类型来推动：一类型持续推动社区产业发展和合作社，另一类型以清洁能源带动社区防减灾的机制建立和运作。

在重建的项目中，均关注弱势的贫困倾斜、发挥村民潜力和拥有感的投工投劳和配套资金，以及提高妇女的能力和推动其参与社区公共事务的管理和监督。

在经过超过 4 年的项目合作和乐施会参与式农村发展项目管理培训，作为承担陕甘两省艰巨扶贫任务的各地扶贫办，对乐施会坚持参与式的发展理念和工作手法不仅理解、熟悉，也非常认同，甚至部分扶贫办从公平、效益的角度认为参与式发展理念和手法对扶贫工作有很大的作用和启发。以甘肃省文县扶贫办和陕西省略阳县扶贫办为例，不但在乐施会合作的项目中落实参与式手法，更在政府支持的资金项目中借鉴乐施会的项目手法、活动设计和管理方式（尽可能鼓励村民参与、自主管理和实施，关注弱势和妇女发展）。

陕西宁强县安乐河乡唐家河村灾后重建道路项目

合作扶贫，共同成长

乐施会传播官员 王慧思

在与不同伙伴的合作过程中，乐施会会注意寻找与伙伴之间的契合点，希望可以满足伙伴在工作中的一些实际需求。只有这样，在合作过程中，才有坦诚的沟通，彼此可以针对工作有不同意见的表达，可以互相理解，互相学习，取长补短。在工作当中，也不断地了解当地情况，使扶贫与发展的理念与当地

经过二次洪水冲刷增加的河面

的实际情况相适应。

略阳县扶贫办是乐施会在陕西开展灾后重建的合作伙伴，双方合作已经有两年时间。长期在乡镇和农村工作的经验，使扶贫办的工作人员懂得如何与村民打交道，也会注意倾听村民的需求。在这点上，县扶贫办的工作人员感到与乐施会的参与式等发展理念不谋而合。

乐施会在略阳县药木院村原本计划实施一座三孔拱桥的基建工程。今年夏天的一场暴雨，使得河面拓宽，三孔的拱桥已经无法满足需要，需要将三孔改为五孔。这样就意味着要增加工程资金投入将近 20 万元。扶贫办的工作人员及时和村民讨论解决方案，召开村民大会，让村民们讨论如何解决问题。

从项目前期的村民需求评估开始，村民就参与到项目的决策制定过程中。通过入户访谈、村民大会的方式，扶贫办和乐施会的工作人员都到村里了解村民的需要。在村民大会上，又会让村民提出各自的需求，究竟是修路，还是修桥，是养鸡还是养猪，是多种粮还是多种树，大家一起讨论决定。村民们逐渐地接受了这种讨论和决策的方式，扶贫办的工作人员也慢慢地在工作中采用这种方法来调动村民参与的积极性。

在这次讨论修桥的问题上，村民主动提出在之前已经集资的前提下再多筹些钱，可以占到资金缺口的 10%，也就是 2 万元。对于村民的积极配合项目，县扶贫办也表示可以从县里的扶贫资金里调拨 10 万元投入到建桥工程中。余下部分，由乐施会根据实际情况，调整项目资金，增加投入，帮助村民们完成修桥的愿望，解决村民的实际出行问题。

扶贫办的主管干部康林总结说：“‘参与式’调动了群众的积极性。所以才能这么快，这么主动讨论和解决了三孔改五孔的问题，村民一改过去‘等、

完工后的罗家嘴大桥全貌

乐施会项目官员和略阳扶贫办、乡镇干部、村民代表共同验收大桥工程质量

靠、要’的思想和习惯，而积极主动地提出解决自身问题的方案。”

药木院村罗家嘴社村民以往要外出需要涉水过河，非常危险，每年总会发生村民不幸溺毙的事件。

1000 元，盼来新希望

乐施会传播官员 李艾

陕西省略阳县徐家坪镇猫儿沟村共 202 户 886 人，属于山区贫困农村。5·12 地震使村里 70 多户的房屋倒塌或严重受损无法修复，圈舍、道路受损严重。地震使全村年人均纯收入从原来的 816 元下降到 564 元，村民生活极其困难。

梁颜琴家是猫儿沟村焦家沟自然村的贫困户，她和爱人刘胜每年靠种小麦

合作伙伴发动村民清理河道、村道垃圾，使得村容更加漂亮，也消除了暴雨导致河道淤积而酿成灾害的隐患。（左图：清理前，右图：清理后）

村民兴建规范的鸡舍，进行科学养殖。

养鸡专家正在为村民指导养鸡应注意事项。

和豆子挣点钱来养活一儿一女。女儿 10 岁，正上小学。儿子生下来耳朵背，到 4 岁还不会说话，智力发育受到很大的影响，更严重的是，这个多病的儿子还得了疝气。

5·12 大地震的时候，梁颜琴家的房子被震塌了，一家人搬进山下的 3 间老屋过渡。虽然享有重建户的 2 万元补贴，但由于震后原材料的上涨和房屋重建的需求，她还是得找亲戚朋友借了近 10 万元来建造房屋。

地震后的两年，梁颜琴家的生活更加艰难。“ 娃上学要钱；修房子借了债要还；小娃儿治病的钱还没着落；我们俩三天两头身体也不好。 ” 说起眼下的困境停了手，梁颜琴垂下了眼帘。

2010 年年初，乐施会支持陕西省农村妇女科技服务中心执行的灾后重建项目开始在村里实施。由于农村妇女科技服务中心是由一群西北农林科技大学植保、病虫害、经济和法律等专业的教师、研究人员组成，在项目中除了修建有环保意识的“ 一建三改 ”（建沼气池、改厕、改圈、改厨的）外，主要推动灾后的农业重建，给村民发放核桃苗、乌鸡苗和复合肥、生物肥料和杀虫灯等无公害的绿色农业生产物资，还依据农时适时地给村民进行各种无公害的种养殖技术培训；另外也对社区做灾害管理培训，推动社区讨论和建立灾害预警机制，并发动村民清理社区环境卫生，以减少灾害隐患。

梁颜琴家房子周边没有地方，没法参加“ 一建三改 ” 项目。而丈夫一直在忙着修自家房子，她需要在家照顾小儿子，夫妻俩也没有精力参加养鸡项目。所以，她们只参加了核桃苗种植项目，也领了复合肥和生物肥，盼着来年农业收成能够提高，家庭经济能够慢慢好起来。

购买生产物资所需要的费用，乐施会负担 70%，农户自出 30%。但由于项目向贫困倾斜的原则，对于梁颜琴这样的贫困户，要求只出 20% 的资金即可。

农户自己出的钱由全体村民选出的基金管理委员会成员负责收上来后，直接放入该村的社区发展基金里作本金，以小额贷款的方式运作，支持今后村民产业发展的生产垫本资金。

截至 2010 年 12 月，这个自然村收上来的社区发展基金本金为 2 万元。乐施会项目实施小组成员小丽说：“ 焦家沟这个村地方小，只有 27 户，所以收上来的基金不多。这两年村民们把钱都用来修房子了，有的家里周转不过来，所以社区发展基金的钱还没有收齐。 ”由于社区发展基金的本金还少，目前的借贷上限为 1000 元。

梁颜琴的新房子快修好了，正好赶上发放下来的核桃苗子，夫妻俩合力在 10 月份全都栽上了。发放的肥料也正好能帮助他家的庄稼抵御病虫害。虽然该村目前的社区发展基金本金少，借贷金额较小，但是对于梁颜琴这样的贫困户来说，1000 元也能解决很大的问题。“ 这贷款还是有用的，我们至少能拿这 1000 块买点种子。种子种上了，才能盼着收成不是？ ”

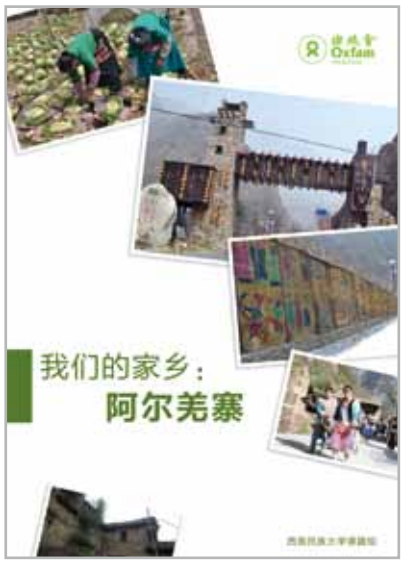
居住在贫困地区的相对更贫困的村民，往往在地震、洪水、山体滑坡、病虫害等自然灾害面前会更加脆弱。而灾害带来的后续生计的毁坏也更加严重，劳动力的占用、疾病等使脆弱的贫困人群无力恢复。因此，在这个时候能够扶他们一把，对这些人来说非常重要。

在社区举行的灾害管理培训，村民代表正认真讨论灾害预警机制。

4. 灾后重建的政策倡导、社会性别平等、民间组织的推动

除紧急人道救援和灾后重建外，乐施会也在 5·12 重建工作中，特别加入 3 方面的探索：灾后重建的政策倡导、社会性别概念的融入、和民间组织的推动。合共支持的项目有 11 个，投入资金为港币 228 万，项目成果综合以下 6 项：

1. 支持中国农业大学人文与发展学院综合考察了受灾的羌族、藏族等少数民族地区，完成《汶川地震灾后贫困村重建与本土文化保护研究》专著。该书从“文化—人—社会”的研究框架出发，全面考察地震前后边远贫困少数民族地区的社会文化状况，分析地震对调查村的影响，由此提出对灾后重建相关政策及其执行的改进建议。由于其扎实而严肃的田野调查、客观中肯的政策建议，这项工作成果在 2011 年入选国务院扶贫办灾后重建办主编的“防灾减灾 / 灾后重建与扶贫开发专题丛书”。



2. 地震重灾区的汶川县龙溪沟阿尔村是一个地处偏远的羌族贫困村，村内保存有完好的羌族传统文化，如释比、羌绣、歌舞、建筑等，这些也是实现发展的一种重要本土资源。乐施会支持西南民族大学、龙溪乡小学等合作伙伴，以“羌族传统文化、地方性生计知识传承和经济发展途径之有机结合”为主线，探索灾后重建过程中少数民族文化保护与扶贫开发相结合的社区发展路径。主要成果包括：

- 由研究人员向当地县政府提交的发展民族文化旅游的建议书；
- 支持主题工作坊。促进政府官员、社区村民和 NGO 同行汇聚一堂，推动在重建中加强对受灾少数民族文化保护的共识；
- 支持龙溪乡阿尔村村民共同参与编辑而成的《龙溪阿尔乡土读本》。阿尔村各社居民不分老少、无论男女均充分参与到了内容选择、基础数据收集的讨论交流与实际行动中。直至书写与编排阶段，社区居民也以集体讨论、口述录音和实际演示等方式来共同完善这一乡土读本。

3. 支持甘肃省人口和计划生育委员会在陇南地震灾区的重建及社区发展项目中，应用社会性别敏感的社会工作理念与方法，强调社区关系的重构，尝试赋权妇女及特别关注弱势人群。

4. 支持灾区 NGO 的学习交流平台（5·12 大地震灾后重建 NGO 学习支持平台项目，推动 NGO 更有效地参与重建和经验交流。[1]

5. 探索灾后重建社区行动研究，推动 NGO 参与重建的经验总结。与彭州绿根社会工作发展中心合作开展“灾后重建社区行动研究研讨班”，支持在社区层面开展重建的草根组织进行实践创新与经验总结，促进灾区 20 余家 NGO 提升了行动研究与经验总结的能力。

1 自 2010 年 9 月开始，通过 5·12 民间救助服务中心在成都组织了 5 期 NGO 学习交流活动，主题包括国家重建政策分析、公民社会理论、NGO 管理策略、灾后重建与社会性别、灾后重建与环保、台湾 9·21 地震重建经验等。系列学习交流活动吸引了灾区近百家 NGO 的参与，推动了灾区 NGO 的信息交流和能力提升。“川道学苑”也因此成为四川灾区 NGO 最重要的学习交流平台。

6. 支持伙伴华中师范大学乡村减贫与乡村治理研究中心开展灾后重建中 NGO 与政府及社区关系研究，尝试倡导政府认同和接纳 NGO 的重建工作。通过调查和总结 4 个 NGO 参与重建的实践案例，分析 NGO 在灾后重建工作中的行为特征、作用及面临的挑战，探讨政府和 NGO 良性互动的机制和具体措施。

五、工作原则和理念

乐施会在汶川地震的紧急人道救援及灾后重建工作，都严格遵守下列守则及标准：

按照“国际民间机构紧急人道救援中的行为守则 NGO Code of Conduct in Disaster Relief”以及“环球计划 Sphere Project[2]”所订立的标准实施项目。

- 把有限资源集中于偏远的、贫困的、受灾严重的但较少媒体报导和缺少重建资金的农村社区。
- 以帮助受灾村民尽快恢复正常生活为工作目标
- 项目过程中确保所有利益相关者〔特别是灾区中的弱势群体〕可以参与其中，包括讨论及决定项目的内容，以保证项目能响应灾民需要。
- 社会性别平等和少数民族的文化在项目中得到关注。
- 尽可能与地方政府及当地的民间机构合作，并透过培训，增强伙伴实施项目的能力。
- 确保项目的透明度，以达到对公众及项目社区的问责

在四川南江县的人畜饮水项目中，重建工程的财务数据在村内公示，以增加项目的透明度和问责。

2 环球计划 (The Sphere Project’s Humanitarian Charter and Minimum Standards in Disaster Response) 是一个国际通用的一系列赈灾及重建工作的最低标准及评估指标，范围包括食水、环境及个人卫生 (WASH)，粮食保障、营养、粮食援助、住所、安置及健康服务等，详情请看 http://www.sphereproject.org

员工工作感受

成都办项目同事朱同景：“ 在四川 5·12 地震灾区工作，目睹灾区并共同经历涅盘重生的 5 年时间，是目前人生轨迹中最精彩的一段。这段难忘的经历让我品尝了生活中的酸甜苦辣和咸，体会了与死亡亲密接触特有的压迫感、病痛相约的煎熬、耳目不及的焦虑、还有柳暗花明的因缘。5 年的重建工作历练了我，多了一份理解与宽容，少了一些浮躁，珍惜生命和自由、更加珍视爱的羁绊。感谢与我共同勾勒这段生命轨迹的所有人。忘不了淳朴的乡亲，亲密的伙伴，还有我们并肩在灾区工作的可爱的同事们，我会更加努力。 ”

成都办项目同事朱同景在北川太洪村项目参与式规划时，为不识字的婆婆讲解如何投选项目。

兰州办项目同事于华梅 : “ 汶川地震发生后，作为乐施会的项目人员，我先后参与了甘肃的紧急救援和灾后重建工作，亲眼目睹了地震发生后甘肃灾区的第一现场，亲历了灾区重建过程中的变化。兰州办同事们走遍了甘肃陇南各个受灾县，开展了多个灾后重建项目，尽管遇到许多困难和压力，但是当我们把救援物资第一时间送到灾民手中，当灾区群众的生产生活经过多方的努力恢复了正常，我们心中获得的是极大的满足和希望。 ”

兰州办项目同事于华梅亲历了灾区重建过程的变化。

志愿者探访感受

香港志愿者考察团成员黄婉晴：“要真正做到助人自助并不容易，但经过我们身体力行的现场考察，发现乐施会的确能做到。推展的项目由村民集体讨论和决定，乐施会则从旁监督和协助，尽量减少对项目的介入，令项目能针对村民所需，也许项目不能令他们富起来，但至少保障了他们的温饱，也让他们活得有尊严，因为一分一毫一颗米，都是凭着自己的努力赚回来的。”

香港志愿者考察团成员黄婉晴

附录：

1. 项目列表（红色为未完成项目，预计于 2013 年底前完成）

紧急救援（28 个）	
四川（20）	四川大地震救援项目
	广元市利州区地震灾区农民过冬棉被
	广元市青川县地震灾区农民过冬棉被及彩条布
	巴中市 9·18 水灾灾民越冬度春紧急援助大米、食用油
	巴中市 9·18 水灾紧急援助大米、食用油
	地震灾区疾病预防控制项目
	安县千佛村 7·17 泥石流救援
	汶川县食用油、大米援助
	青川县石坝乡 7·16 特大洪灾救援
	青川县塑料布援助
	南江县 7·6 洪水灾害紧急援助
	崇德村灾民安置点社区恢复及心理疏导志愿服务
	都江堰紧急救援
	提供帐篷改善灾民临时住所救援
	为受灾地区提供 7 所临时学校
	紧急救援项目 - 当地采购第二批救灾物资
	绵竹市遵道镇紧急救援
	巴中市 9·18 暴雨灾害紧急棉被援助
	南江县 7·6 暴雨灾害紧急棉被援助
	凉山州喜德县洪灾紧急救援
甘肃（5）	天水灾区紧急救援
	康县“ 7•17 ”暴洪灾害救援
	紧急救援项目 - 甘肃文县当地采购第一批救灾物资
	陇南市武都区和文县 5·12 特大地震灾害紧急救援
	陇南灾区冬季取暖紧急救援
陕西	宁强县广坪镇暴雨紧急救援
	宁强县安乐河乡唐家河村 7·15 强暴雨救援
	宁强县紧急援助项目

灾后重建 188 个项目（四川 :112 个；甘肃 :45 个；陕西 :21 个）	
路的修建（45 个）	
四川（41）	三台县白鹤村 2.6 公里社道建设
	广元市元坝区太公镇场埃村灾后村级公路硬化
	广元市元坝区白果乡金牛村灾后村级公路硬化
	广元市元坝区白果乡金牛村灾后村级公路整治
	广元市利州区三堆镇大高村灾后新建通组公路
	广元市利州区三堆镇马口村灾后村级公路硬化
	广元市利州区大石镇五一村灾后通组公路硬化
	广元市利州区工农镇亮垭村灾后通组公路硬化
	广元市利州区马家村灾后通组公路硬化
	广元市利州区龙潭乡胜利村灾后村级公路硬化
	广元市旺苍县长石村灾后公路建设
	广元市朝天区平溪乡大竹村基础设施建设
	广元市朝天区宣河乡潜溪村灾后村级公路整治
	广元市朝天区捍红村社道路建设
	广元市苍溪县龙洞乡大元村灾后村道建设
	广元市苍溪县新观乡向阳村灾后村道建设
	广元市苍溪县漓江镇龙垭村灾后村道建设
	中江县仓山镇朝元村灾后恢复重建试点村二期
	安县迎新乡大溪村灾后重建村组道路建设
	安县晓坝乡齐心村灾后重建村组道路和桥梁建设
	宝兴县穆坪镇苟山村灾后村级公路建设项目（二期）
	罗江县金山镇五捻村灾后重建村组道路建设
	青川县瓦砾乡庙子村级道路建设
	青川县黄坪乡群丰村村级道路建设
	南江县元潭乡九泉村重建五、六社社道建设

四川（41）	南江县团结乡筒车村一社社道公路、三社邓家梁文明路建设
	南江县黑潭乡元顶村灾后重建
	梓潼县自强镇长征村道路建设
	雅安市宝兴县灵关镇磨刀村 6 组灾后村级公路工程建设
	雅安市宝兴县穆坪镇苟山村灾后村级公路建设
	雅安市芦山县周村灾后水泥硬化道路和水渠
	雅安市芦山县周村灾后道路硬化
	剑阁县羊岭镇蒲花村村道公路建设
	剑阁县张王乡嘉陵村公路建设
	盐亭县青山村 2.8 公里水泥村道建设
	盐亭县裕荣村 9.8 公里泥结碎石社道建设
	绵阳市安县茶坪乡千佛村灾后村级公路硬化
	绵阳市梓潼县高家村道路及拦河堰坝维修
	绵阳市游仙区和阳村道路修建
	阆中市东兴乡泥池村村道重建
	阆中市东兴乡泥池村灾后重建村道（第二期）
陕西（4）	宝鸡市陈仓区新街镇东沟门村灾后重建
	略阳县白雀寺乡白雀寺村灾后重建
	略阳县西淮坝乡苇子沟村 5·12 地震灾后重建
	宁强县高寨子镇肖家坝村灾后重建
人畜饮水、水利建设（22 个）	
四川	三台县白鹤村塘堰清淤
	广元市元坝区太公镇场埃村灾后山坪塘整治
	广元市利州区白朝乡马家村人畜饮水重建
	广元市利州区石笋村人畜饮水工程
	广元市旺苍县长石村灾后重建安全饮水
	中江县仓山镇朝元村灾后恢复重建试点村
	南江县北极乡范家山村灾后重建
四川	南江县团结乡筒车村重建预制板灌溉渠、灌溉管道
	梓潼县建立村堵水坝整治
	理县桃坪乡佳山村灾后农田灌溉及人畜饮水重建
	雅安芦山县双石镇西川村灾后小型集中供水站修建
	德阳市罗江县新盛镇双石村灾后小型水利设施二期
	德阳市罗江县新盛镇双石村灾后小型水利设施建设
	盐亭县青山村蓄水池修建
	盐亭县裕荣村农渠修复
	绵阳市游仙区和阳村农渠工程修建
	阆中市水观镇射洪庙村灾后重建
	美姑县瓦西乡尼木则村人畜饮水工程
甘肃（4）	陇南市西和县六巷乡闫坝村灾后重建与扶贫开发相结合建设
	陇南市西和县长道镇大柳村灾后重建
	陇南市西和县长道镇青龙村灾后重建
	陇南市武都区龙坝乡庄科村灾后重建
学校重建及教育（13 个）	
四川	北川灾后重建社区贫困儿童学习及生活支援
甘肃（12）	天水市秦州区平南镇三联小学校舍重建
	天水市秦州区皂郊镇硖门小学校舍重建
	定西市安定区马营小学校舍重建
	定西市安定区庙川小学校舍重建
	镇原县上肖乡毛河小学校舍重建
	镇原县太平镇上岭小学重建
	镇原县开边镇高岔村学校汶川地震受损整校搬迁重建项目
	镇原县新集乡大湾掌小学校舍重建
	天水市武山县高楼乡八营小学汶川地震受损校舍重建

甘肃 (12)	平凉市崆峒区西阳回族乡罗沟、下马小学灾后重建
	安定区花岘子小学校舍重建
	环县樊家川乡李塬小学及洪德乡苗河小学重建
生计发展 (25 个)	
四川 (24)	四川羌族灾后重建太阳能取暖利用评估
	汶川县三江乡柒山村棘胸蛙养殖
	汶川县三江乡柒山村棘胸蛙专业合作社与养殖二期
	绵竹市遵道镇秦家坎村震后重建生计与发展
	绵阳市梓潼县建兴乡建立村核桃种植
	贫困母亲爱心互助生猪养殖
	中江县高店乡双寨村灾后产业扶贫
	中江县富兴镇茯岭村灾后产业扶贫
	北川石梯村社区发展
	安县乐兴镇双河村樱桃谷鸭养殖
	安县晓坝乡齐心村银杏产业扶贫
	彭州市通济镇崇德村社区组织发展、社区服务提供生计恢复
	阆中市三家塘村枇杷种植
	安县茶坪乡千佛村“5·12”地震灾后生态土鸡养殖
	宝兴县五龙乡团结村核桃种植
	宝兴县明礼乡百里村红心猕猴桃种植
	南江县兴马乡川柏树村灾后生计恢复
	南江县流坝乡杨槐村灾后生计恢复
	剑阁县开封镇白云村生计发展养殖土鸡
	剑阁县垂泉乡回龙村生计发展
	剑阁县鹤龄镇化林村生计
	北川县水秀村妇女技能培训及生计发展
	阆中市水观镇庙城观村种植中草药川明参
	阆中市峰占乡大垭口村核桃种植
陕西	略阳县徐家坪镇猫儿沟村农业重建
综合发展 (56 个)	
四川 (19)	广元市朝天区文安乡刺竹湾村基础设施建设
	广元市朝天区李家乡卫星村基础设施建设
	广元市朝天区潜溪村基础设施建设
四川 (19)	中江县高店乡万坡村灾后重建村组道路及蓄水池建设
	南江县元潭乡九泉村灾后重建
	南江县关坝乡周家沟村灾后重建
	彭州龙门山九峰村灾后设施恢复和生计重建
	雅安市宝兴县灵关镇磨刀村灾后村级公路、人饮工程建设
	雅安市芦山县双石镇西川村灾后村道修建和生计
	绵阳市三台县协和乡观顶村灾后重建
	绵阳市北川县陈家坝乡太洪村灾后重建
	绵阳市梓潼县建兴乡建立村灾后道路及小二型水库整治
	阆中市水观镇射洪庙村重建供水站、便民桥建设
	文县城关镇后山村灾后重建
	北川县禹里乡慈竹村村路修建及社区老年人关爱服务
	汶川县三江乡席草村中药材毛慈姑种植与垃圾池建设
	青神县天池村灾后重建和社区发展
	南充市高坪区佛门乡蟠龙寺村综合发展
	苍溪县漓江镇官庄村可持续综合发展
甘肃 (22)	文县口头坝乡阳山村灾后重建
	文县丹堡乡梁家坪村灾后重建
	文县石坊乡元坪山村灾后重建
	文县尖山乡尚家山村灾后重建
	文县桥头乡罗家坪村灾后重建
	文县铁楼乡肖家山村灾后重建
	文县梨坪乡刘家沟村灾后重建
	两当县左家乡左家村道路建设及生产生活改善
	徽县麻沿乡麻安村灾后重建
	徽县永宁镇青山村第二批灾后重建
	陇南市成县索池乡寨子村重建

甘肃 (22)	陇南市西和县十里乡青羊村灾后重建
	陇南市西和县苏合乡孟庄村灾后重建与扶贫
	陇南市西和县稍峪乡牛尧村灾后重建
	陇南市武都区佛崖乡叶坝村灾后重建
	陇南市武都区郭河乡八海村灾后重建恢复
	陇南市武都区马街镇丫里村灾后重建与扶贫开发相结合试点村
	陇南市武都区汉林乡汉坪村灾后重建
	康县碾坝乡安家坝村重建
	康县豆坝乡捷垭村灾后重建
	康县阳坝镇花岩沟村社区灾后重建和生计发展
	陇南市成县宋坪乡阳山村灾后重建
陕西 (15)	宁强县安乐河乡唐家河村社区生计分析与评估、修建通组道路
	宁强县铁锁关镇河湾村灾后重建
	宁强县舒家坝乡宝珠观村灾后重建
	宝鸡市陈仓区桥镇花园村灾后重建
	略阳县徐家坪镇药木院村灾后重建
	略阳县接官亭镇林口村灾后重建
	略阳县硖口驿镇杨家坝村 5·12 地震灾后重建
	略阳县九中金乡民俗村 5·12 地震灾后重建和社区综合发展
	略阳县乐素河镇任家坝村灾后重建和社区综合发展
	宁强县毛坝河镇白家坝村灾后重建
	宁强县南屏乡白岩洞村灾后重建
	宁强县阳平关镇赖马沟村灾后重建
	勉县老道寺镇段家坝村灾后重建社区综合发展
	宁强县水观音村灾后生计发展、培育社区组织以增强公共服务功能
	略阳县金家河镇黄家沟村产业发展与合作社推动
能力建设 (14 个)	
四川（10）	乡村发展干事培训计划
	合作伙伴项目管理培训
	合作伙伴项目管理培训和重建社区参与式规划调查项目
	地震重建 NGO 合作伙伴项目交流学习工作坊
	扶贫系统实施管理灾后贫困村恢复重建规划能力建设
	灾后重建工作国际经验调研及项目规划
	重建合作伙伴项目管理培训 (1)
	重建合作伙伴项目管理培训 (2)
	支持汶川地震灾后贫困村生计发展项目协调员
	合作伙伴项目管理能力建设
甘肃 (3)	灾后重建合作伙伴能力建设
	灾后重建需求评估及重建政策倡导
	陇南市扶贫办第二批贫困村灾后重建项目监测与管理
陕西	灾后重建项目管理和财务管理培训交流会
社会性别 / 少数民族 / 民间组织的推动与发展 (11 个)	
四川 (9)	5·12 灾后重建专题研讨会
	公益组织参与汶川地震灾后重建策略研讨会
	非政府组织（NGO）与汶川地震灾区贫困村恢复重建案例研究
	NGO 学习支持平台项目
	边远贫困少数民族村在灾后恢复重建与发展进程中的本土文化保护对策研究与政策倡导及研讨会
	灾后重建过程中少数民族脱贫发展与本土文化保护对策研究
	汶川地震灾后重建社区行动研究
	少数民族村落生计重建与本土文化传承相结合的行动研究
	汶川地震灾后重建中的社区微组织研究
甘肃 (2)	‘ 应用社会性别敏感的社会工作理念和方法重建社区 ’ 前期调查及项目设计
	社会性别敏感的社会工作在人口与计划生育领域的实践 : 地震灾后重建及社区发展
心理干预 (2 个)	
甘肃 (2)	5·12 地震灾后心理干预
	华亭县灾后儿童妇女心理干预

2. 伙伴列表 (合共 : 91 个)

四川 (53 个)	
政府部门 (29)	本地团体 / 学术团体 (23)
国务院扶贫办贫困村灾后恢复重建工作办公室	成都市妇女联合会
四川省剑阁县扶贫开发办公室	西部乡土发展中心
共青团广元市利州区委员会	北京市延庆县绿十字生态文化传播中心
青川县扶贫开发办公室	5·12 民间救助服务中心
理县扶贫两资以工代赈办公室	彭州市中大绿根社会工作发展中心
广元市利州区扶贫开发办公室	四川卧龙国家级自然保护区三江保护站
安县扶贫开发办公室	南江县秦巴乡村发展研究中心
四川千佛山自然保护区安县管理处	安县辽安扶贫发展基金协会
四川省巴中市南江县扶贫开发办公室	北川羌族自治县社区志愿者服务协会
绵阳市梓潼县扶贫开发办公室	凉山环境与生计发展研究中心
阆中市扶贫和移民工作局	四川省剑阁县剑门雄关扶贫济困协会
广元市朝天区扶贫开发办公室	苍溪县农村经济发展扶助协会
宝兴县扶贫和移民工作局	青神县乡村妇女儿童合作发展促进会
广元市元坝区扶贫开发办公室	成都高新区益众社区发展中心
三台县扶贫开发办	四川省南充市高坪区志愿者协会
绵阳市游仙区扶贫办	阆中市贫困社区发展促进会
芦山县扶贫和移民工作局	绵阳正轩文化交流中心
盐亭县扶贫开发办	朝天区柏杨乡捍红村村委会
四川省德阳市罗江县扶贫开发办公室	罗江县金山镇五拈村村民委员会
中江县扶贫开发办公室	南江县老区建设促进会
旺苍县扶贫开发办公室	四川大学华西公共卫生学院
北川县扶贫开发办	西南民族大学西南民族研究院
广元市苍溪县扶贫开发办公室	四川省社会科学院社会学研究所
安县畜牧兽医局	
阆中市农牧业局	
阆中市扶贫和移民工作局	
美姑县扶贫和移民工作局外援项目办	
四川省扶贫开发办公室外资项目管理中心	
宝兴县农业局	
广元市扶贫办开发办公室	

甘肃（22 个）	
政府部门（16）	本地团体 / 学术团体（6）
甘肃省定西市安定区教育体育局	甘肃怡欣心理咨询中心
甘肃省陇南市成县扶贫开发办公室	甘肃省平凉市华亭县东华妇女健康教育中心
甘肃省天水市秦州区教育局	甘肃省陇南市环县共青团委员会
甘肃省陇南市西和县扶贫开发办公室	甘肃省陇南市成县科学技术协会
甘肃省庆阳市镇原县教育局	兰州大学社区发展中心
甘肃省陇南市文县扶贫开发办公室	兰州大学
甘肃省陇南市康县扶贫开发办公室	
甘肃省陇南市两当县扶贫开发办公室	
甘肃省平凉市民族事务委员会	
甘肃省陇南市武都区人口和计划生育委员会	
甘肃省陇南市武都区扶贫开发办公室	
甘肃省陇南市徽县扶贫开发办公室	
甘肃省天水市武山县教育体育局	
甘肃省陇南市康县民政局	
甘肃省人口和计划生育委员会	
甘肃省庆阳市环县教育局	

陕西（8 个）	
政府部门（4）	本地团体 / 学术团体（4）
陕西省宝鸡市陈仓区扶贫开发办公室	陕西省妇女理论婚姻家庭研究会
陕西省汉中市宁强县扶贫开发领导小组办公室	陕西省妈妈环保志愿者协会
陕西省汉中市略阳县扶贫开发办公室	陕西省妇源汇性别发展培训中心
陕西省汉中市勉县扶贫开发办公室	陕西省农村妇女科技服务中心

其他省份（8 个）	
政府部门（2）	本地团体 / 学术团体（6）
国家人口和计划生育委员会	中国农业大学人文与发展学院社会学系
河南省人口和计划生育委员会	中国扶贫基金会
	北京地球村环境教育中心
	广州市恭明社会组织发展中心
	华中师范大学减贫与乡村治理研究中心
	贵阳市众益志愿者服务发展中心

3. 项目点地图

重建项目和紧急救援项目点工作地图
救援加重建项目点
重建项目点
紧急救援项目点
甘肃
陕西
四川
庆阳市环县
庆阳市镇原县
平凉市崆峒区
平凉市华亭县
定西市安定区
天水市张家川县
汉中市略阳县
天水市武山县
宝鸡市陈仓区
天水市秦州区
陇南市西和县
陇南市两当县
陇南市徽县
陇南市成县
陇南市武都区
陇南市康县
汉中市略阳县
汉中市勉县
陇南市文县
汉中市宁强县
广元市朝天区
广元市青川县
广元市剑阁县
广元市旺苍县
广元市元坝区
广元市利州区
绵阳市游仙区
四川绵阳江油市
巴中市南江县
绵阳市北川县
广元市苍溪县
绵阳市安县
南充市阆中市
阿坝州茂县
绵阳市梓潼县
德阳市什邡市
绵阳市绵竹市
阿坝州小金县
德阳市罗江县
绵阳市盐亭县
阿坝州汶川县
德阳市中江县
阿坝州理县
绵阳市三台县
南充市高坪区
成都市彭州市
成都市都江堰
成都市
雅安市宝兴县
雅安市芦山县
眉山市青神县
凉山州美姑县
凉山州喜德县

4. 乐施会汶川地震救援和重建工作回顾

2008	
5-11 月	5 月 14 日，乐施会第一批救援人员分别从贵阳和昆明抵达成都，开展灾情评估，与合作伙伴联系及开展救援物资需求评估。根据灾情评估的严重性和加强四川省级政府部门联系的需要，管理层决定调遣昆明办农村生计项目同事也开始赶赴灾区，参加现场紧急救援工作。同时，乐施会对甘肃灾区的灾情评估也开始进行，评估人员分两队从兰州前往甘肃受灾最严重的文县与武都区开展评估。
	地震发生两天内，乐施会已分别与民政部救灾救济司、国务院扶贫办、四川省民政厅、扶贫办和甘肃省相关部门及各地一些民间组织取得联系。
	5 月 15 日，为加快项目审批和实施速度，乐施会管理层决定改变以往由合作伙伴提交并实施救援项目的做法，在四川灾区由乐施会团队直接管理和实施大规模的救援物资采购、运输和发放。为此，乐施会制订了紧急救援物资的集体询价和采购决策机制，确保救援物资采购的公开透明。
	5 月 19 日，乐施会把为地震救援和重建的筹款目标定为 1 亿元；按此规模计划地震救援和重建计划，包括新的驻四川的地震救援和重建团队建设。
	2008 年 5 月 23 日，乐施会董事会召开特别会议，批准将向香港公众筹集 1 亿港元，在汶川地震灾区进行为期 3 年以上的救援重建项目的目标。并建立驻四川的地震救援重建现场项目团队。
	6 月 1 日，乐施会在成都设立四川地震救援重建项目办公室，并开始招聘专职救援重建项目团队，标志着乐施会四川地震救援重建工作由紧急临时安排走向了更稳定的长期专业团队建设之路。（如图 1）
	成都项目办公室启用仪式
	6 月 10 日，第一个过渡性学校重建项目彭州市丽春镇北君平小学于完成并投入使用，有 1000 多名小学生开始复课。之后共有 7 所临时学校在 6—7 月完成，包括理县桃坪中心小学、理县木卡小学、茂县南新镇中小学校等，为 3000 名学生重返学校学习提供了临时课室。
	地震发生后的 6 个月内，为四川、甘肃和陕西三省 125 个受灾社区超过 60 万名灾民提供了各种救援物资。

图 1

图 2

图 3

图 4

图 5

图 6

5-8 月	与四川大学华西公共卫生学院合作，派出 260 名专业医护人员志愿者前往绵阳、北川、都江堰、彭州、绵阳、安县、什邡等灾区进行公共卫生和防疫工作。〔如图 2〕
	志愿者同时为都江堰紫坪铺帐篷小学师生提供心理辅导服务。
	截至 8 月 11 日，乐施会为 5·12 大地震所筹得的款项已超过港币 1.369 亿元。〔如图 3〕
6-7 月	6 月 10 日，第一所板房学校〔共 7 所〕正式完工。〔如图 4〕
	6 月，乐施会董事局成员与时任总裁到四川探访灾区。〔如图 5〕
8-9 月	2008 年 8 月—12 月，第一批灾后重建项目在四川的彭州，理县，广元，青川，安县，剑阁，和陕西等地贫困农村开展。同时在甘肃灾区开展部分农村小学的重建工作。并与中央民族大学和西南民族大学等合作，开展少数民族地区重建的文化保护研究和政策建议项目。 与各级政府及当地民间团体合作，物色灾后重建项目地点。 为有机会成为合作伙伴的政府部门及民间团体提供有关参与式手法及项目执行方面的培训。
10 月	在四川开展农村灾区道路建设、人畜灌溉水利建设及生计项目。 在陕西及甘肃两省开展灾后重建项目。
2009	
1- 3 月	乐施会建立在内地的第一个备灾仓库—成都重建项目办备灾仓库。 冬季，为四川甘肃两省 10 个村落和居住在临时帐篷中的灾民提供棉被和煤炭。〔如图 6〕
	2009 年 1 月 20 日，乐施会与国务院扶贫办外资项目管理中心和中国国际扶贫中心签订《开展汶川地震贫困村灾后恢复重建试点项目框架协议》，确定乐施会将与国务院扶贫办和四川、甘肃和陕西 3 省扶贫办共同合作，3 年内在 80 个贫穷农村进行灾后重建工作。乐施会成为与扶贫办系统合作从事地震灾后重建的国际非政府组织之一。

4 月	在甘肃，与当地教育局合作的永久性小学建设项目正式开展。 为受地震影响的小学、初中学生提供文具。 完成《乐施会 5·12 汶川地震救援、甘肃陇南地震灾区冬季取暖紧急救援、会理地震紧急救援项目社区影响评估报告》。
5 月	在北京和香港发布地震一周年报告。
6 月	在四川、甘肃和陕西与扶贫办及民间组织合作的灾后重建项目陆续开展。 在甘肃，6 所小学学校重建工作开始。所有学校达到 8 级防震标准。
7 月	7 月中旬四川青川、绵阳、宁强及甘肃康县等地发生特大洪灾，为 10,131 名受灾村民提供价值逾一百万港元的食用油、大米及棉被等物资。
11 月	乐施会董事会成员到四川省广元、绵阳两市的 4 个灾后重建项目访点。 乐施会董事局成员梁爱诗女士与胜利村委、村民合影。（如图 7.8）
2010	
1 月	1 月 13—14 日在陕西省略阳县举办“陕甘两省扶贫办灾后重建项目财务及项目管理培训研讨班”，陕甘两省扶贫办有关领导和工作人员 26 人参加培训。
4 月	5·12 地震二周年之际，香港 6 家媒体的记者跟随乐施会到四川重建项目采访。（如图 9）
5 月	在北京和香港发布地震二周年报告。
7 月	乐施会受邀在上海世博会联合国馆内举行的“四川灾后重建——更绿更好”论坛暨《四川不倒》发言，介绍乐施会灾后重建工作情况。
7-8 月	乐施会聘请顾问就汶川震后乐施会 5 年重建工作进行中期评估，评估过程中实地到访 10 个重建项目、访问当地政府及民间合作伙伴等。
8 月	部分汶川地震的灾区，又遭受到受暴雨、泥石流影响。乐施会在四川、甘肃、陕西 3 省受暴雨、泥石流影响的灾区展开紧急救援，为灾民提供救援物资。
9 月	乐施会支持的“5·12 地震灾区 NGO 学习平台”第一次工作坊在成都举行，来自 3 省的 40 多家本土 NGO 参加。与会人员共同就公民社会的理论与实践等问题进行了讨论。 8 月—9 月，乐施会援建甘肃小学重建 3 所完工，相继投入使用。
10 月	乐施会美国两位项目人员到访陕西省宁强县、略阳县 4 个重建项目点，对由美国公众捐款资助的重建项目进行实地考察。
12 月	11 —12 月，乐施会援建甘肃小学重建 5 所完工，相继投入使用。总共 8 所小学完成修建。

图 7

图 8

图 9

图 10

图 11

图 12

图 13

图 14

2011	
1 月	乐施会支持合作伙伴专着的《汶川地震灾后贫困村重建与本土文化保护研究》列入国务院扶贫办《防灾减灾 / 灾后重建与扶贫开发专题研究丛书》。〔如图 10〕
2 月	2010 年 12 月、2011 年 2 月，乐施会两名董事会成员分别走访四川及甘肃，就汶川重建项目进展与项目团队、合作伙伴进行交流座谈，以了解项目的进展，并实地到访项目点，与社区群众访谈。
3 月	乐施会 5·12 汶川地震后两年半重建规划会议在成都举行，就未来重建策略进行讨论、研究，并制定了未来两年半的重建工作规划。
5 月	5．12 汶川地震三周年到来之际在北京召开“乐施会地震灾害救援及重建经验分享会”。〔如图 11〕
9 月	9 月 1—2 日，乐施会到甘肃定西，对与定西市安定区教育局合作的马营小学重建项目和庙川校舍重建项目进行验收。通过项目的实施，解决了当地儿童上课难的问题，为他们提供了安全、舒适的学习环境。〔如图 12.13〕 9 月 16—18 日持续强降雨，四川省巴中市受灾严重，在平昌县扶贫开发局、秦巴乡村发展研究中心的协助下，将救灾棉被 1400 床悉数发放到农村社区房屋全部垮塌的受灾群众手中，惠及 2 县 5 个乡镇 24 个行政村的 694 户 2598 人。〔如图 14〕

2012	
5 月	“ 政府与社会组织重建合作经验分享——5·12 汶川地震灾后重建专题研讨会 ” 于 5 月 7 日在北京举行。来自国家民委、国务院发展研究中心、绵竹市政府、中国扶贫基金会、陕西妇源汇性别发展培训中心、四川社科院社会学所、中国人民大学、西南民族大学等单位的 30 余位代表参加了这次会议。〔如图 15〕
6 月	6 月 18—21 日，香港 8 名捐款者到四川参观考察汶川地震重建项目。〔如图 16〕其中在汶川县三江乡柒山村棘胸蛙养殖项目点以伙伴座谈和农户访谈的方式了解项目开展效果。
8 月	8 月 21 日上午，在成都举办 “ 汶川地震灾后重建中的社区微组织研究 ” 研讨会，来自四川省社科院，西南交通大学，西南财经大学约 20 位研究组成员与乐施会进行讨论。透过 10 个案例的研究，提炼和总结微组织的定义，及对公民社会发展的作用。
9 月	8 月底以来，四川省凉山州喜德县受暴雨侵袭，乐施会与凉山环境与生计发展中心评估灾情后，向灾民发放 64,500 公斤大米、330 桶食用油、1,320 张棉被及 330 套家庭卫生包等基本救援物资，1,316 名村民受惠。 9 月 11—16 日，香港志愿者考察团走访安县齐心村、双河村、北川石梯村、汶川柒山村项目，了解四川重建项目情况，以增加对乐施会的认识。〔如图 17〕
2013	
1 月	1 月 17 日，乐施会与伙伴苍溪县农村经济发展扶助协会参加官庄村社区防灾紧急疏散演练及社区庆新春文艺演出。，本次紧急疏散演练共有 150 余农户代表参加，针对村内可能发生的地质滑坡灾害做好防灾预警并实施好社区农户的紧急疏散。〔如图 18.19〕

图 15

图 16

图 17

图 18

图 19

5. 乐施会参与“5·12 汶川地震”救援与重建的员工名单

昆明项目办公室：陆文波、刘　盛、张　松、冯明玲、张东军、薛金玲、王燕斌、陈学崇、徐庆平、杨光远、胡　劲、杨力超、张　媛、杨海萍、王迪民、孙云雁、马昆华、蔡　娟、马惠玲、徐姚辉、张　雪、周　春

成都项目办公室：李　弘、贺丽萍、翟　凡、聂良非、陈汉信、龙慧勇、肖　莎、朱同景、唐　亮、柯晶晶、冉键炜、张　霞、张小飞、李巧灵、郑宏业、彭成刚

兰州项目办公室：丁文广、魏明涛、沙　磊、马彦伟、郭慧玲、高　燕、伏　珍、滕　云、于华梅、关玉凤、余振威、牟逸超、葛晓荣、高　靖、张　鸿、李俊斌、常宏蕾、朱　理、罗藏彭措

贵阳项目办公室：雷光青、唐　康、冯瑞安、杨　兰、赵永柱

北京项目办公室：段德峰、薛振冰、刘曙光、刘　源、陆德泉、钟丽珊、李健强、梅家永、王彬彬、李　阳、王慧思、宋　扬、李　艾、吕　美、原玮键、杨国琼、韦爱华

香港办公室：　廖洪涛、李念先、何渭枝、黄子玮、徐国伟、陈美玉、陈柏睿、洪端凤、陈顺庆

樂施會
OXFAM
Hong Kong